

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Zaaknummer: 331811	Behandeld in commissies en raad	
	Datum beeldvormende commissie *	25 juni 2025
	Datum oordeelvormende commissie *	2 juli 2025
	Datum besluitvormende raadsvergadering	9 juli 2025
	Opsteller	A Tilma
	Telefoonnummer	0616080702

*zie website voor de definitieve agenda.

Onderwerp:	Eerste begroting 2026 Gemeenschappelijke regeling Fryslân-West
-------------------	--

Te besluiten om

1. Kennis te nemen van de eerste begroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling Fryslân-West;
2. Geen zienswijze in te dienen op de eerste begroting 2026.

Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West (GR F-W) is een gemeenschappelijke regeling voor de taken op het gebied van gesubsidieerde arbeid. De deelnemende gemeenten (Harlingen, Súdwest-Fryslân, Waadhoeke en De Fryske Marren) zijn deelnemers in de GR F-W.

De GR F-W is enig aandeelhouder van de NV Empatec. De NV Empatec is door de GR F-W aangewezen om de taken uit te voeren. Hoofdtak is de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Daarnaast heeft de NV Empatec van de GR F-W de verantwoordelijkheid gekregen om het werkgeverschap in te richten (inclusief de werkplekken) voor personen met een indicatie voor Beschut Werk.

Het bestuur van de GR bestaat uit de verantwoordelijke portefeuillehouders van de gemeenten en geeft richting en opdracht aan de NV Empatec. Bestuursleden hebben mandaat van en leggen verantwoording af aan de colleges van Burgemeester en Wethouders. De gemeenteraden hebben de mogelijkheid om hun mening te geven ("gevoelen te uiten") over de begrotingen van de GR F-W.

Beoogd effect

De raad in de gelegenheid te stellen hun gevoelens omtrent de eerste begroting 2026 van de GR te uiten.

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Argumenten

1.1 De eerste begroting 2026 is structureel sluitend

De eerste begroting 2026 kent een sluitende exploitatie en voldoet aan de toezichtcriteria van de Provincie.

1.2 Er zijn geen wijzigingen in de kosten- en opbrengstenverdeling tussen de GR en de NV

Ten opzichte van de begroting 2025 zijn er geen wijzigingen in de kosten- en opbrengstenverdeling tussen de GR Fryslân-West en NV Empatec doorgevoerd. Het basis uitgangspunt wordt gehanteerd, waarbij de directe kosten en opbrengsten die samenhangen met de doelgroepen waarvoor NV Empatec is opgericht ten laste komen van de GR F-W. In de NV Empatec komt de directe omzet die het gevolg is van alle bedrijfsactiviteiten van NV Empatec, Pastiel, Wurkjouwer en Groeituin. Ook horen hier de inkoopkosten bij van deze omzet en de kosten van kader/staf die wordt ingezet om de doelgroepen te begeleiden alsmede de overige kosten (direct en indirect) die noodzakelijk zijn voor de bedrijfsmatige aansturing om de producten en diensten te vervaardigen en te verkopen van NV Empatec, Pastiel, Wurkjouwer en Groeituin.

1.3 Gemeentelijke bijdrage per SE voor 2026 nihil

Naar aanleiding van de door de raden vastgestelde businesscase is de meerjarenraming geactualiseerd. Door de verbetering van het subsidieresultaat SW kan de gemeentelijke bijdrage in de komende jaren afnemen. De voor 2026 verwachte (laatste) totale gemeentelijke bijdrage ad € 130.000 is niet meer nodig. Gezien de positieve financiële ontwikkeling is deze daarom niet opgenomen. Ook is dit in de bijlage, de eerste begroting 2026 GR F-W op pagina 25 inzichtelijk gemaakt.

1.4 Financiële middelen vanuit het rijk naar gemeenten voor duurzame infrastructuur kwetsbare werkzoekenden

Impulsbudget sociaal ontwikkelbedrijven en gemeenten

Het kabinet heeft een impulsbudget voor gemeenten aangekondigd. Hiermee is vanaf 2025 tien jaar lang budget beschikbaar om gemeenten en sociaal ontwikkelbedrijven financieel te ondersteunen bij de noodzakelijke transitie en transformatie van de sociale infrastructuur. De vier gemeenten werken aan een gezamenlijke strategische visie voor een duurzame infrastructuur en betrekken hierbij het werkleerbedrijf.

De middelen worden via een DU (decentralisatie uitkering) uitgekeerd aan de grootste gemeente, gemeente SWF, binnen het samenwerkingsverband. De hoogte van het bedrag wordt bepaald op basis van de maatstaf 'doelgroepenregister gemeentelijke doelgroep'. De bedoeling is het impulsbudget bij de meicirculaire 2025 te verstrekken aan de gemeenten.

Binnen de huidige begroting van de gemeenschappelijke regeling is een vordering opgenomen op de incidentele middelen die door de gemeenten van het rijk zijn ontvangen. Aangezien deze middelen als geoormerkt krediet in de gemeentelijke begrotingen zijn opgenomen en specifiek bestemd zijn voor het traject en de implementatie van de strategische visie, ligt de bestedingsbevoegdheid bij de gemeenten zelf. In die zin is het opnemen van een vordering in de GR-begroting niet noodzakelijk. Uiteraard vindt de

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

besteding van de middelen plaats in nauwe afstemming en samenwerking tussen de GR en de deelnemende gemeenten.

Rijksbijdrage sociale infrastructuur

De rijksbijdrage sociale infrastructuur is bedoeld als extra ondersteuning voor mensen zonder indicatie beschut werk, maar die wel tijdelijk intensieve begeleiding nodig hebben via sociaal ontwikkelbedrijven. Deze bijdrage dekt onder andere overhead- en huisvestingskosten en versterkt de vangnetfunctie van de sociale infrastructuur. De bijdrage wordt vanaf 2025 toegekend aan individuele gemeenten via de Integratie-uitkering Participatie en is apart gepositioneerd naast Beschut Werk en Wsw-bijdragen. Ook deze bijdrage wordt verdeeld op basis van het doelgroepenregister en geldt voor alle gemeenten. Het budget groeit van € 19,8 miljoen in 2025 naar een structureel bedrag van € 35,9 miljoen vanaf 2035. De besteding van de rijksbijdragen sociale infrastructuur worden ook betrokken binnen het visietraject van de vier gemeenten.

1.5 Pilot Doorstroombanen

Binnen de nieuwe doelgroepen vindt de pilot Doorstroombanen plaats. Dit betreft inwoners die met een loonkostensubsidie tijdelijk aan het werk zijn binnen het werkleerbedrijf en daarna doorstromen naar reguliere werkgevers. Deze pilot betrekken de vier gemeenten ook binnen de nadere visievorming van de duurzame infrastructuur, conform DB besluit op 12 december 2024.

1.6 De Raadsadviescommissie ziet geen aanleiding om een advies uit te brengen aan de gemeenteraden rond een gezamenlijke zienswijze op de begroting van 2026 van de GR

Vorig jaar is de raadsadviescommissie ingesteld door het algemeen bestuur van de GR. De raden van de vier gemeenten hebben op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen het recht om een zienswijze in te dienen op de begroting van de GR. De raadsadviescommissie heeft een adviserende rol over de aangelegenheden waarvoor de Wet gemeenschappelijke regelingen een zienswijzenprocedure voorschrijft.

De raadsadviescommissie heeft besloten dat zij geen aanleiding ziet om een advies uit te brengen aan de gemeenteraden rond een gezamenlijke zienswijze op de begroting van 2026 van de GR. In bijlage 3 is de brief van de raadsadviescommissie inzake de conceptbegroting GR toegevoegd.

De instelling van de raadsadviescommissie heeft mogelijk ook gevolgen voor de voorbereiding en uitvoering van de zienswijzenprocedure. Die gevolgen worden momenteel onderzocht en uitgewerkt. In afwachting daarvan legt het college de stukken zoals voorheen gebruikelijk aan de raad voor.

2.1 De meerjarenbegroting schetst een positief beeld

De begroting van de GR F-W laat een positieve meerjarenreeks zien en sluit aan op de Businesscase Werkleerbedrijf. Actuele ontwikkelingen zijn in dit voorstel benoemd en worden de komende tijd verder uitgewerkt. Er is geen aanleiding om de raad te adviseren zienswijzen naar voren te brengen op deze begroting.

GEMEENTE HARLINGEN

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Kantttekeningen

Als het rijk de rijksbijdrage SW naar beneden bijstelt heeft dit gevolgen voor de begroting. Dit is echter niet de verwachting.

Financiën

De gemeentelijke bijdrage per SE is vanaf 2026 bijgesteld naar € 0.

Juridisch

Wet Gemeenschappelijke Regelingen

Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Fryslân-West 2023

Verordening Regionale Raadsadviescommissie Werkvoorzieningschap Fryslân-West 2024

Participatiewet

Gemeentewet

Communicatie

N.v.t.

Fatale termijn

9 juli 2025

Uitvoering

Na behandeling in de aangesloten gemeenteraden vindt vaststelling in het Algemeen Bestuur van de GR plaats. Vervolgens dient de GR de vastgestelde eerste begroting 2026 in bij de Provincie Fryslân.

Relevante documenten

Eerder genomen besluiten:	<i>Titel(s) en tussen haakjes datum besluitvorming raad</i>
Intrekken beleidsnota's:	<i>Titel(s) en tussen haakjes datum besluitvorming raad</i>
Gevolgen ander beleid:	<i>Titel(s) en tussen haakjes datum besluitvorming raad en in het kort de gevolgen</i>

Bijlagen

1. Bijlage 1 Begeleidende brief raden 1e concept-begroting en voorlopige jaarrekening getekend
2. Bijlage 2 Eerste concept begroting GR Fryslân-West 2026
3. bijlage 3 Brief aan deelnemende gemeenteraden inzake concept-begroting GR Fryslân-West

GEMEENTE HARLINGEN

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Harlingen, 10 juni 2025

Burgemeester en wethouders van Harlingen,

de secretaris,

de burgemeester,

S. van Gent

C.M. Sjerps

GEMEENTE HARLINGEN

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Besluit van de gemeenteraad van Harlingen

Onderwerp:	Eerste begroting 2026 Gemeenschappelijke regeling Fryslân-West
-------------------	--

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HARLINGEN

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 juni 2025

Besluit

1. Kennis te nemen van de eerste begroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling Fryslân-West;
2. Geen zienswijze in te dienen op de eerste begroting 2026.

Besluit aangepast

--

Vastgesteld door de raad in zijn
vergadering van 9 juli 2025

, de voorzitter

, de raadsgriffier