

GEMEENTE HARLINGEN

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Zaaknummer: 425375	Behandeld in commissies en raad	
	Datum beeldvormende commissie *	1 oktober 2026
	Datum oordeelvormende commissie *	
	Datum besluitvormende raadsvergadering	21 oktober 2026
	Opsteller	Miriam Bakker
	Telefoonnummer	06-42464964

*zie website voor de definitieve agenda.

Onderwerp:	Verordening: Maatschappelijke ondersteuning voor PGB-houders die werkgever zijn.
-------------------	--

Te besluiten om

1. Aan de gemeenteraad voor te stellen om de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Harlingen 2026' vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning 2025 gemeente Harlingen'.
2. Aan de gemeenteraad voor te stellen om de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Harlingen 2026 in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.
3. Deze verordening te positioneren als vangnet voor situaties die niet kunnen worden ondervangen door de inclusieve samenleving.
4. Publiekelijk meer aandacht te genereren voor collectieve solidariteit (of sociale cohesie in buurten).

Inleiding

Volgens verwachting wordt in september door de landelijke politiek besloten de wet Regeling Dienstverlening aan Huis (verder omschreven als RDaH) aan te nemen en met terugwerkende kracht in werking te laten treden. Dit is een belangrijke wijziging ten opzichte van huidige verordening.

Ook is deze nieuwe verordening noodzakelijk vanwege de nieuwe inkoop Begeleiding groep belevingsgericht. Momenteel loopt er een nieuwe inkoopprocedure Begeleiding groep belevingsgericht. Eerder is hier al een positief advies over aangenomen door het college. Het nieuwe product moet het huidige product Dagactiviteiten van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (hierna Wmo) vervangen. De huidige contracten met de zorgaanbieders die momenteel uitvoering geven aan de Dagactiviteiten Wmo, lopen tot 1 mei 2027. Dit is verwerkt in deze verordening.

Beoogd effect

Om uitvoering te kunnen geven aan de RDaH worden inwoners die een met een Persoons Gebonden Budget zorg voor minder dan drie dagen inkopen, aanspraak kunnen maken op de sociale voorzieningen zoals doorbetaling vanuit de Ziektewet bij ziekte. Hiermee voldoet de gemeente aan de eisen die het rijk heeft opgelegd.

Op 24 februari heeft het college ingestemd met de transitie van Wmo dagactiviteit Basis en Plus naar de Begeleiding groep belevingsgericht (Djuma zaaknummer 364984). Met het product Begeleiding groep belevingsgericht, is het de verwachting dat er minder inwoners gebruik hoeven te maken van wat voorheen de dagactiviteiten van de Wmo waren. De Begeleiding groep belevingsgericht krijgt de vangnet functie zoals oorspronkelijk was bedoeld in de Wmo 2025. De transitie die is ingezet richting Begeleiding groep belevingsgericht is noodzakelijk door de personeelstekorten in sector en door een tekort aan goede plekken voor de mensen voor wie het product oorspronkelijk was bedoeld in de Wmo 2015. De Participatiewet in balans zorgt voor nieuwe kansen om hier samen in op te trekken.

Een bijkomend effect van deze transitie is dat er binnen het Sociaal Domein meer integraal samengewerkt gaat worden. De beleidsadviseurs Wmo en Participatie werken nauw met elkaar samen om er voor te zorgen dat er goede afstemming is en dat er geen mensen tussen wal en schip gaan vallen. Op 6 mei 2026 is er een informerende memo gedeeld met het college over de stand van zaken met betrekking tot deze transitie.

Met het product Begeleiding groep belevingsgericht, is de verwachting dat er minder inwoners gebruik hoeven te maken van wat voorheen de dagactiviteiten van de Wmo waren. Het effect is ook dat er meer integraal gewerkt gaat worden binnen het Sociaal Domein, doordat de beleidsadviseurs Wmo en Participatie nauw met elkaar gaan samenwerken.

Argumenten

1.1 Vaststelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Harlingen 2026 is noodzakelijk om uitvoering te kunnen geven aan de Wet Regeling Dienstverlening aan Huis (RDaH(bij het beschikken van huishoudelijke ondersteuning en begeleiding in de vorm van Pgb (Persoonsgebonden Budget).

De gemeente is vanuit de landelijke wetgever verplicht deze wet uit te voeren. Om uitvoering van de RDaH juridisch mogelijk te maken, is een aanpassing van de verordening noodzakelijk.

2.1 Het in werking laten treden van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Harlingen 2026 is noodzakelijk om uitvoering te kunnen geven aan de wettelijke verplichtingen die voortvloeien uit de RDaH.

Zodra de verordening in werking treedt, beschikt de gemeente over de benodigde juridische grondslag om invulling te geven aan deze door het Rijk opgelegde taak.

3.1 Het positioneren van de Wmo als vangnet voor situaties die niet door de inclusieve samenleving kunnen worden opgevangen, is noodzakelijk om de toegankelijkheid en betaalbaarheid van Wmo-voorzieningen op de lange termijn te waarborgen.

De druk op de Wmo neemt al jaren toe en zal naar verwachting verder stijgen als gevolg van de vergrijzing. Daarnaast zorgen personeelstekorten in de zorg en veranderingen in het zorglandschap voor een toenemende vraag naar ondersteuning en hogere kosten. Om ervoor te zorgen dat Wmo-voorzieningen beschikbaar blijven voor inwoners die daarop zijn aangewezen, is het van belang het uitgangspunt van gezamenlijke verantwoordelijkheid nadrukkelijk uit te dragen en inwoners hiervan bewust te maken. Wanneer inwoners meer gebruikmaken van hun eigen mogelijkheden en sociale netwerk, draagt dit bovendien bij aan

het versterken van de sociale cohesie en het verminderen van eenzaamheid. Hiermee krijgt de Wmo weer nadrukkelijk de vangnetfunctie die de wetgever met de decentralisatie in 2015 voor ogen had.

4.1 Publiekelijke aandacht voor initiatieven die collectieve solidariteit en sociale cohesie versterken, is noodzakelijk om de zelfredzaamheid van inwoners en de verbondenheid in buurten te vergroten.

Initiatieven zoals de Buurtkamer, het Odensehuis en Nieuw Zuid hebben laten zien dat laagdrempelige ontmoetingsplekken bijdragen aan sterkere sociale netwerken en meer onderlinge betrokkenheid in buurten. Deze voorzieningen zijn van waarde voor zowel deelnemers als vrijwilligers en leveren daarmee een positieve bijdrage aan de leefomgeving. Door deze initiatieven actief onder de aandacht te brengen, worden zij beter bekend bij inwoners en kunnen meer mensen deelnemen of zich inzetten als vrijwilliger. Dit versterkt de sociale cohesie in buurten, vergroot de aandacht voor elkaar en kan bijdragen aan het voorkomen en verminderen van eenzaamheid.

Kanttekeningen

De RDaH is een verplichting en ontwikkeling waarin we mee moeten gaan. Hier heeft de gemeente geen keuze in.

De transitie naar de Begeleiding groep belevingsgericht heeft voor een kleine groep inwoners impact. Om deze reden willen we zo snel mogelijk beginnen met het spreken van de inwoners die het betreft, zodat we hun persoonlijke situatie zorgvuldig in beeld kunnen brengen en hun mogelijkheden en wensen in beeld kunnen brengen.

Ook de transitie naar de Begeleiding groep belevingsgericht, komt voort uit het toegankelijk houden van een Wmo voorziening voor de doelgroep waar deze voorziening oorspronkelijk voor was bedoeld. Het zorglandschap verandert en hier moet op verschillende manieren op worden geanticipeerd. Dat betekent ook meer verantwoordelijkheid voor de samenleving als zodanig. De kanttekening hierbij is dat niet iedereen een netwerk bestaande uit bijvoorbeeld familie in de nabijheid heeft, maar dat maakt niet dat een inwoner een buurman of buurvrouw kan helpen. Ook zijn er door de vergrijzing steeds minder mantelzorgers beschikbaar voor een toenemende groep inwoners die mantelzorg nodig heeft. Hierdoor is juist de gedeelde verantwoordelijkheid van de gehele samenleving van belang.

Participatie

Bij de totstandkoming van de verordening is geen gebruik gemaakt van participatie, gezien er geen beleidsvrijheid is met betrekking tot het opnemen van de nieuwe regeling. Inhoudelijk ziet de verordening natuurlijk wel op participatie nu het toeziet op het participeren op een plek die passend is voor de inwoner.

Financiën

Het vaststellen van de verordening heeft geen negatieve financiële consequenties.

Juridisch

De voorgestelde Wmo-verordening is aangepast naar aanleiding van voorgenomen landelijke wetgeving waarbij gemeenten worden verplicht rekening te houden met de Regeling dienstverlening aan huis (RDaH) bij het beschikken van de maatwerkvoorzieningen huishoudelijke ondersteuning en begeleiding in de vorm van Pgb. Met deze wetswijziging beoogt het Rijk de rechtspositie van personen die werkzaam zijn op basis van dienstverlening aan huis te versterken en meer uniformiteit te creëren in de wijze waarop gemeenten hieraan uitvoering geven.

Omdat de wettelijke verplichting rechtstreeks voortvloeit uit landelijke regelgeving, heeft de gemeente hierin geen beleidsvrijheid ten aanzien van de opname van deze bepalingen in de verordening, daarom is het noodzakelijk de Wmo-verordening hierop aan te passen om zo de rechtmatigheid van de gemeentelijke uitvoering van de Wmo 2015 te borgen. De vaststelling van deze verordening zorgt ervoor dat de gemeentelijke regelgeving in overeenstemming blijft met de geldende wet- en regelgeving.

Communicatie

De 'Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Harlingen 2026' treedt na vaststelling door de gemeenteraad de dag na bekendmaking in werking. Publicatie van de verordening vindt plaats op de gebruikelijke wijze op lokaleregelgeving.overheid.nl.

Uitvoering

Door middel van de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning uitvoering wordt gegeven aan de verordening.

Termijn

De contracten met de zorgaanbieders Wmo dagactiviteiten lopen af per 1 mei 2027. Om ervoor te zorgen dat de verordening tijdig aansluit op de *Begeleiding groep belevingsgericht*, is het van belang dat de verordening zo spoedig mogelijk in besluitvorming te brengen, ook omdat de beleidsregels hierop aangepast dienen te worden.

Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Harlingen 2026 versie juli (431903)
2. Was-wordt tabel Wmo Verordening 2026 (431904)

Relevante documenten

Eerder genomen besluiten:	<i>Titel(s) en tussen haakjes datum besluitvorming raad</i>
Intrekken beleidsnota's:	-
Gevolgen ander beleid:	-

Was/wordt-lijst

De was/wordt lijst wordt als bijlage meegestuurd.

Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Harlingen 2026 versie juli (431903)
2. Was-wordt tabel Wmo Verordening 2026 (431904)

Harlingen, 25 augustus 2026

Burgemeester en wethouders van Harlingen,

de secretaris,

de burgemeester,

J. van Delden

C.M. Sjerps

Besluit van de gemeenteraad van Harlingen

Onderwerp:	Verordening: Maatschappelijke ondersteuning voor PGB-houders die werkgever zijn.
-------------------	--

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HARLINGEN

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 augustus 2026

Besluit

1. Aan de gemeenteraad voor te stellen om de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Harlingen 2026' vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning 2025 gemeente Harlingen'.
2. Aan de gemeenteraad voor te stellen om de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Harlingen 2026 in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.
3. Deze verordening te positioneren als vangnet voor situaties die niet kunnen worden ondervangen door de inclusieve samenleving.
4. Publiekelijk meer aandacht te genereren voor collectieve solidariteit (of sociale cohesie in buurten).

Besluit aangepast

Vastgesteld door de raad in zijn
vergadering van 21 oktober 2026

, de voorzitter

, de raadsgriffier