

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Zaaknummer: 181968	Behandeld in raadscommissie en raad	
	Datum commissie	9 november 2022
	Datum raad	23 november 2022
	Opsteller	W.H. de Haan / G. Dijkstra
	Telefoonnummer	14 0517

Onderwerp:	Parkeerverordening 2023
-------------------	-------------------------

Te besluiten om

1. De "Parkeerverordening 2023" vast te stellen;
2. De "Verordening Parkeerbelastingen 2023" inclusief tarieventabel vast te stellen;
3. Het bedrag van de gemeentelijke kosten ter zake van een naheffingsaanslag voor 2023 vast te stellen op € 72,90.

Inleiding

Om goed uitvoering te kunnen geven aan het parkeerbeleid hebben we:

1. de "Parkeerverordening 2023";
2. de "Verordening Parkeerbelastingen 2023";
3. de bijbehorende "Uitvoeringsbesluiten Parkeerverordening 2023 en Verordening Parkeerbelastingen 2023" opgesteld.

De "Parkeerverordening 2023" is het basisdocument en besteedt vooral aandacht aan het verlenen van parkeervergunningen. Ook komt erin aan bod aan welke doelgroepen we een parkeervergunning kunnen verlenen. De gemeenteraad stelt de "Parkeerverordening 2023" vast.

De "Verordening Parkeerbelastingen 2023" is een document voor de heffing en invordering van de parkeerbelastingen. Belangrijk daarbij is de tarieventabel, het overzicht van de te hanteren tarieven. De gemeenteraad stelt ook deze verordening vast.

We stellen als college de bijbehorende "Uitvoeringsbesluiten Parkeerverordening 2023 en Verordening Parkeerbelastingen 2023" vast. Hierin regelen we bijvoorbeeld:

- de aanwijzing van weggedeelten en tijdstippen: waar en wanneer mag er geparkeerd worden;
- de locaties van het betaald parkeren, aanwijzing van plaats, tijdstip en wijze;
- wie er in aanmerking komt voor welke vergunning en regels met betrekking voor een aantal andere zaken.

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Beoogd effect

Een evenwichtig en gebruikersvriendelijk parkeersysteem afgestemd op de functies wonen, winkelen, werken en recreatie , waarbij de leefbaarheid van de stad en de dorpen gewaarborgd is. Insteek daarbij is een eenvoudiger en eerlijker parkeersysteem waarbij de parkeerdruk in met name de binnenstad verlaagd wordt.

Argumenten

1.1 Op deze wijze kunnen de voorgestelde maatregelen per 1 januari 2023 doorgevoerd worden.

Er zijn meerdere redenen om per 2023 wat ingrijpendere wijzigingen door te voeren dan we de afgelopen jaren gewend waren. Zo is per 2021 is de gemeente Harlingen exploitant geworden van de langparkeerterreinen, de parkeergarage Waddenpromenade en het parkeerterrein voor de Bruine Vloot. We willen graag dat bezoekers aan de Waddeneilanden parkeren op de langparkeerterreinen. Door de tarieven, betaaltijden en producten die we voor het straatparkeren aanbieden, maken bezoekers soms de keuze om in de binnenstad van Harlingen te parkeren. Door de betaaltijden en parkeertarieven te harmoniseren kunnen hier een oplossing voor vinden.

Daarnaast is er de noodzaak om het digitaliseren van de parkeerketen verder door te voeren. Dit in verband met een efficiëntere handhaving en het voorkomen van onbedoeld gebruik van parkeerproducten. Daarnaast willen we graag een passende oplossing bieden voor de toeristen die in Harlingen komen overnachten.

Tot slot willen we ook meer eenheid in betaaltijden om een overzichtelijker en eenvoudiger parkeersysteem te organiseren.

2.1 Daarin is opgenomen om te stoppen met de toeristenvergunning (kraskaart)

Het lijkt erop dat deze toeristenvergunning ook ingezet wordt voor andere doelgroepen (onbedoeld gebruik). Daarnaast zijn de kraskaarten duur om te (laten) maken en arbeidsintensief voor het personeel van het KCC om uit te reiken. Als alternatief bieden we de mogelijkheid aan een dagkaart te kopen bij de parkeerautomaat. Daarnaast kan men dagkaarten verzorgen via belparkeren. Bijkomend voordeel is dat we het nachtelijk parkeerverbod in de schil (Spoorstraat, Nieuwe Willemshaven en Nieuwe Vissershaven) kunnen afschaffen, wat het systeem weer eenvoudiger maakt. Op de (gratis) parkeerlocatie aan de Westerzeedijk moeten we uiteraard het nachtelijk parkeerverbod wel handhaven.

2.2 Daarin zijn maatregelen opgenomen om toeristen te verleiden op de langparkeerterreinen te laten parkeren

Met name op de zaterdagmiddag loopt de parkeerdruk flink op. Om deze parkeerdruk binnen de perken te houden stellen we voor overnachtende gasten in Harlingen te verleiden om op de langparkeerterreinen gaan parkeren. We willen het hen echter niet onmogelijk maken om in de binnenstad of de schil (Parkeerterrein Spoorstraat, Nieuwe Willemshaven en Nieuwe Vissershaven) te parkeren. Dit kan dan door bij de parkeerautomaten een dagkaart te kopen voor €15,00 in de binnenstad en €10,00 in het schilgebied. Voor het vignetgebied komt een dagkaart op €7,50.

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

2.3 Daarin is opgenomen om de tarieven voor het straatparkeren progressief te verhogen

We willen ontmoedigen dat parkeerders langdurig parkeren op straat. Dit kan voorkomen worden door een progressief tarief te hanteren voor het parkeren. Voor de binnenstad is het tarief dan voor de 1e vier uur €1,10 per uur (conform de huidige situatie). Vanaf het vijfde uur kan men parkeren voor €2,00 per uur tot een maximum dagtarief van €15,00. Voor het schilgebied stellen we voor om een tarief van €0,35 per uur te hanteren voor de 1e acht uur parkeren. Vanaf het 9e uur hanteren we een tarief van €2,50 met een maximum van €10,00 per dag. Voor het vignetgebied stellen we de 1e acht uur €0,25 als tarief voor. De uren daarna gaat het tarief dan naar €2,50 per uur met een maximaal dagtarief van €7,50 te komen. Lastig is de situatie rondom de Voorstraat. Daar is op dit moment een maximale parkeerduur van 1 uur (zie ook onderstaand punt over de parkeerduurbepanking). Voorstel voor de Voorstraat is om het 1e uur €1,10 te vragen. Om voldoende turnover te garanderen zal daarna het tarief flink moeten oplopen: voorstel is om het 2e uur en verder €2,00 per uur te gaan vragen. Voor de Waddenpromenade, waar in verband met halen en brengen ook een hoge turnover gewenst is, is de tariefsopbouw als volgt: 1e halfuur komt op €0,55. De uren daarna op €2,50 met een maximaal dagtarief van €25,00. De genoemde tariefstellingen vormen een prikkel voor langparkeerders om te gaan parkeren op de langparkeerterreinen.

2.4 Daarin is opgenomen om de parkeerduurbepanking in binnenstad en vignetgebied op te heffen

Recent heeft de Hoge Raad een uitspraak gedaan dat een opgelegde naheffing bij het niet voldoen van parkeergeld na de maximale parkeerduur niet is toegestaan. Dit arrest is bekend onder nummer HR 11 maart 2022, nr. 21/00853, ECLI:NL:HR:2022:346. In Harlingen hebben we op dit moment een maximale parkeerduur. Veel gemeenten hebben inmiddels de maximale parkeerduur om die reden afgeschaft. Om ongewenst langdurig parkeren toch te voorkomen is het ook voor Harlingen het meest gewenst om progressieve parkeertarieven te hanteren.

2.5 Daarin is opgenomen om de betaaltijden voor het straatparkeren uit te breiden.

Bewoners van met name de binnenstad ervaren hoge parkeerdruk. Om te voorkomen dat parkeerders met een laag parkeertarief langdurig gaan parkeren, is het nodig de parkeertijden voor betaald parkeren uit te breiden. De betaaltijden zijn nu dagelijks van 9:00 uur tot 17:00 uur en op zondag is het gratis parkeren. Een bezoeker aan de eilanden kan nu zaterdagmiddag 13.00 uur voor vier uur parkeren tegen betaling van €1,10 per uur, zondag gratis parkeren en maandag tot 13.00 uur voor nogmaals €1,10 per uur. Dit is onwenselijk en in afwijking van de parkeertarieven in de Waddenpromenade garage. Daarnaast kan op dit moment een ieder na 17:00 uur overal in de binnenstad de auto parkeren. We stellen daarom voor om de betaaltijden dagelijks uit te breiden van 9:00 tot 20:00 uur. Op de zondag blijft het gratis parkeren. Met het uitbreiden van de betaaltijden zullen we ook het aantal uren waarmee bewoners hun bezoek kunnen laten parkeren (met een bezoekersvergunning) uitbreiden van 16 naar 20 uur per week.

2.6 Daarin is opgenomen om op bepaalde dagen geen betaald parkeren te hebben

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Op de nationale feestdagen zullen we geen parkeerbelasting heffen. Voorheen waren er nog vier bijzondere dagen (evenementen) aan toegevoegd: Vloeddag, straatfestival, de zaterdag van de Visserijdagen en de Zoutsloter Kerstmarkt. Het voorstel is om op deze dagen voortaan weer parkeerbelasting te heffen en de uitzondering voor deze dagen dus af te schaffen. Juist op drukke momenten is parkeerregulering gewenst!

3.1 Het tarief wordt verhoogd conform het maximum voor 2023.

Er mogen niet meer kosten in rekening worden gebracht per naheffing dan de kosten. De totaal geraamde kosten (bestaande uit huur portofoons, materiaalkosten fiscalisering, en Personeelskosten handhaving en beleid) bedragen afgerond €290.000. Begroot is voor 2023 het opleggen van 1000 naheffingsaanslagen. De verwachte kosten per naheffingsaanslag bedragen €290. Het tarief wordt om die reden verhoogd conform het vastgestelde maximum van 2023 van €72,90.

Kanttekeningen

2.1 Parkeerders in de schil zijn na 8 uur parkeren duurder uit

Bezoekers aan de stad Harlingen die graag een dag in Harlingen willen verblijven zijn, als ze meer dan 8 uren willen langskomen, duurder uit als ze parkeren in de schil (Spoorstraat, Nieuwe Willemshaven en Nieuwe Vissershaven). Als goedkope optie kan men echter de hele dag gratis parkeren op het parkeerlocatie Westerzeedijk (nachtelijk parkeren tussen 0.00 - 08.00 uur verboden). Voor vergunninghouders (bv werknemers met een parkeervergunning) heeft deze tariefsaanpassing geen gevolgen.

Participatie

Afgelopen periode hebben we diverse malen overlegd met de toeristenbranche. In oktober gaan we opnieuw met de toeristenbranche om tafel om de voorstellen voor aanpassingen in het faciliteren van toeristen te bespreken. Met de ondernemersvereniging gaan we eveneens om tafel om de aanpassingen door te nemen (o.a. de uitbreiding van het betaald parkeren).

Daarnaast hebben we het afgelopen jaar alle wensen, opmerkingen en suggesties van een ieder verzameld en ter voorbereiding op deze parkeerverordening doorgenomen. De voorgestelde aanpassingen zijn ook deels een gevolg van deze input.

Financiën

Het effect van de nieuwe tariefstructuur en uitbreiding van betaald parkeren zal naar verwachting positief zijn voor de parkeerexploitatie. Hiertegenover staan extra kosten voor parkeerhandhaving en de kosten van aanpassingen in het parkeerautomatenbestand en het vergunningensysteem. De verwachting is dat er per saldo er sprake zal zijn van meeropbrengsten, maar de omvang daarvan is lastig te voorspellen. Het voorstel is om de aanpassingen pas in 2023 te gaan ramen als er meer inzicht is op basis van de parkeermonitoring. De eerste viermaandelijke rapportage 2023 kan daarvoor een mooi moment zijn.

Juridisch

Genoemde verordeningen en bijbehorende uitvoeringsbesluiten worden aangepast.

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Communicatie

Na vaststelling door de gemeenteraad publiceren wij de verordeningen op "Overheid.nl". Daarna leggen we de verordeningen gedurende 6 weken ter inzage bij het Klantencontactcentrum (KCC). Over de belangrijkste wijzigingen gaan we communiceren via een persbericht en de sociale mediakanalen.

Uitvoering

De wijzigingen zijn verwerkt in de betreffende verordeningen dan wel uitvoeringsbesluiten in de bijlage en voorbereid in overleg met het KCC. Het KCC heeft zich op de wijzigingen, in afwachting van de definitieve besluitvorming, voorbereid. De "Parkeerverordening 2022" en de "Verordening Parkeerbelastingen 2022" worden ingetrokken.

Relevante documenten

Eerder genomen besluiten:	<i>Mobiliteitsvisie Harlingen (raad 11 november 2020)</i>
Intrekken beleidsnota's:	<i>"Parkeerverordening 2022"; "Verordening Parkeerbelastingen 2022"</i>
Gevolgen ander beleid:	<i>n.v.t.</i>

Bijlagen

- "Parkeerverordening 2023";
- "Verordening Parkeerbelasting 2023" inclusief tarieventabel;
- "Uitvoeringsbesluiten Parkeerverordening 2023 en Verordening Parkeerbelastingen 2023".

Harlingen, 11 oktober 2022

Burgemeester en wethouders van Harlingen,
de secretaris, de burgemeester,

S.C. van Gent

C.M. Sjerps

GEMEENTE HARLINGEN

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Besluit van de gemeenteraad van Harlingen

Onderwerp:	Parkeerverordening 2023
------------	-------------------------

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HARLINGEN

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 oktober 2022

Besluit

4. De "Parkeerverordening 2023" vast te stellen;
5. De "Verordening Parkeerbelastingen 2023" inclusief tarieventabel vast te stellen;
6. Het bedrag van de gemeentelijke kosten ter zake van een naheffingsaanslag voor 2023 vast te stellen op € 72,90.

Besluit aangepast

--

Vastgesteld door de raad in zijn
vergadering van 23 november 2022

, de voorzitter

, de raadsgriffier