

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Zaaknummer: 194765	Behandeld in raadscommissie en raad	
	Datum commissie	5 april 2023
	Datum raad	19 april 2023
	Opsteller	K.J. Wijnja
	Telefoonnummer	14 0517

Onderwerp:	Procesvoorstel kernwinkelgebied Harlingen
-------------------	---

Te besluiten om

1. Het procesvoorstel kernwinkelgebied Harlingen vast te stellen;
2. Een benodigd (voorbereidend) krediet van € 135.000,- beschikbaar te stellen en dit te dekken uit de algemene investeringsreserve.

Inleiding

In 2022 heeft de nieuwe gemeenteraad van Harlingen het zogenaamde 'Akkoord op hoofdlijnen 2022-2026' vastgesteld. Dit akkoord is voor de komende vier jaar het kompas voor de gemeenteraad om te sturen en keuzes te maken. De belangrijkste thema's voor de komende raadsperiode zijn hierin geagendeerd. Met het hoofdlijnenakkoord wordt ingezet op zeven inhoudelijke thema's. Het tweede thema (binnenstad) in dit hoofdlijnenakkoord is vertaald in een procesvoorstel.

In het procesvoorstel zijn de belangrijkste uitgangspunten voor wat betreft de opdracht en het proces opgenomen. Daarnaast laat het procesvoorstel zien hoe de route tot aan de besluitvorming over het onderwerp loopt. Het procesvoorstel dient als kompas om te kunnen komen tot keuzes op gebied van bijvoorbeeld inrichting en parkeren. We willen de opdracht daarbij gefaseerd aanpakken, door eerst de (gewenste) toekomstige ontwikkelingsrichting van het centrum in kaart te brengen. Hiervoor willen we een centrumvisie met een uitvoeringsprogramma op laten stellen.

Beoogd effect

Een centrumvisie met uitvoeringsprogramma voor het kernwinkelgebied van Harlingen. Dit met als uiteindelijke doel om te kunnen komen tot een ruimtelijk-functionele invulling van de verschillende centrumlocaties, die zo goed mogelijk bijdraagt aan het (economisch) functioneren, de leefbaarheid en de algehele uitstraling van het centrumgebied van Harlingen.

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Argumenten

1.1 Hiermee komen we tot een gedragen centrumvisie met uitvoeringsprogramma voor het kernwinkelgebied van Harlingen

Om te kunnen komen tot een zo optimaal mogelijk ruimtelijk-functionele invulling van de verschillende centrumlocaties, is het belangrijk om het project te faseren. Het is belangrijk om de eerste fase extra zorgvuldig met elkaar te doorlopen, zodat er draagvlak ontstaat voor de toekomstige plannen. In de eerste fase is het van belang om te komen tot een breed gedragen centrumvisie met uitvoeringsprogramma. De centrumvisie bevat de (gewenste) toekomstige ontwikkelingsrichting van het centrum. Het uitvoeringsprogramma laat concreet zien hoe deze gerealiseerd gaat worden. Verbetervoorstellen, acties en eventuele kosten, worden hier (eventueel per deelgebied) in de tijd uitgezet.

Daarbij zijn er nieuwe thema's en (landelijke) trends die een gebiedsgerichte aanpak voor het centrum vragen, zoals (langdurige) leegstand in het centrum van Harlingen, de huisvesting van arbeidsmigranten, maar ook de veranderende eenzijdige nadruk op de commerciële functie (winkelen en horeca) in winkelgebieden. Bovendien bestaat er de indruk dat het centrum van Harlingen rommelig is en steeds rommeliger wordt. Het is wenselijk om keuzes te maken op gebied van (bijvoorbeeld) inrichting, functies en parkeren, op basis van een (gedragen) visie voor het gehele gebied.

1.2 Het procesvoorstel laat goed zien hoe de route verloopt tot aan de besluitvorming over de centrumvisie en het uitvoeringsprogramma

Het procesvoorstel laat goed zien hoe de route tot aan de besluitvorming verloopt, wanneer de gemeenteraad aangehaakt wordt in het proces en wat de belangrijkste uitgangspunten voor wat betreft de opdracht, het proces en de participatie zijn. Binnen de procesinrichting zijn verschillende tussenstappen ingebouwd, waardoor de raad tussentijds kan bijsturen op proces en inhoud. Met deze werkwijze wordt goed aangesloten op de door de gemeenteraad en het college gemaakte afspraken in het kader van de vergaderstructuur via het BOB-model, waardoor de raad tot goede besluitvorming over het onderwerp kan komen.

1.3 Hiermee werken we samen met belanghebbenden toe naar keuzes voor het centrum van Harlingen

De betrokkenheid van alle belanghebbenden (en dus participatie) loopt als een rode draad door het hoofdlijnenakkoord. Onderwerpen in het fysieke domein, zoals het kernwinkelgebied, lenen zich uitstekend voor participatie. Het is een belangrijk onderdeel van de opdracht om de opgaven in het kernwinkelgebied en het gewenste toekomstbeeld van het centrum, samen met alle belanghebbenden, in kaart te gaan brengen. We willen samen met belanghebbenden toewerken naar keuzes voor het centrum, bijvoorbeeld op gebied van parkeren en inrichting. De richtlijnen van de (onlangs) vastgestelde Harlinger participatiecode worden hierbij gevolgd.

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

2.1 Er is (onafhankelijk) expertise nodig op gebied van binnenstedelijke herontwikkeling

Er is (onafhankelijke) externe expertise nodig om een centrumvisie en uitvoeringsprogramma op te kunnen laten stellen voor het kernwinkelgebied van Harlingen. Binnen de procesinrichting is ruimte ingebouwd, omdat het wenselijk is om al bij de voorbereiding en het verder vormgeven van het proces, gebruik te kunnen maken van externe expertise. Er is behoefte aan een bureau dat kennis heeft van het krachtenveld en de belangenstromen in het centrum, met expertise op gebied van (binnen)stedelijke herontwikkeling. Dergelijke expertise is binnen de gemeentelijke organisatie niet voorhanden. Daarnaast voorzien wij bij de start van het project, in overdracht van reeds verzamelde informatie en vertegenwoordiging van de ondernemers, een belangrijke rol voor de centrummanager.

2.2 De huidige kredieten zijn ontoereikend

Met de inhuur van externe expertise, aanvullende onderzoeken, en de inzet van de centrummanager, zijn voorbereidende kosten gemoeid van € 135.000,-. Deze kosten kunnen niet betaald worden vanuit de huidige kredieten. Daarom wordt de raad voorgesteld om een voorbereidend krediet van € 135.000,- beschikbaar te stellen.

Kanttelingen

N.v.t.

Financiën

Voorgesteld wordt om een voorbereidend krediet van € 135.000,- beschikbaar te stellen via een begrotingswijziging. De latere uitvoeringskosten van de verschillende acties en verbetervoorstellen, zullen worden opgenomen in het uitvoeringsprogramma. Daarvoor zullen ter zijne tijd aparte kredieten aan de raad worden gevraagd. Voor de dekking van uitvoeringskosten worden ook subsidiemogelijkheden onderzocht, waaronder het Programma Impulsaanpak Winkelgebieden.

Juridisch

N.v.t.

Communicatie

Binnen het project is extra aandacht voor communicatie. Belanghebbenden worden gedurende het hele project op de hoogte gehouden van de voortgang.

Uitvoering

Na het raadsbesluit wordt de voorgestelde planning in het procesvoorstel kernwinkelgebied gevolgd. De opdrachtoomschrijving gaat ter inzage naar de gemeenteraad. Het aan te trekken bureau en de raad geven vervolgens samen verder invulling aan de opdracht en het participatieproces.

Relevante documenten

GEMEENTE HARLINGEN

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Eerder genomen besluiten:	Akkoord op hoofdlijnen (d.d. 21 juni 2022) Uitvoeringsplan Akkoord op Hoofdlijnen 2022 – 2026 (d.d. 21 december 2022)
Intrekken beleidsnota's:	Geen
Gevolgen ander beleid:	Geen

Bijlagen

Bijlage 1: Procesvoorstel kernwinkelgebied Harlingen (document nr. 206514)

Bijlage 2: 14e begrotingswijziging 2023 (document nr. 208918)

Harlingen, 21 maart 2023

Burgemeester en wethouders van Harlingen,
de secretaris, de burgemeester,

S.C. van Gent

C.M. Sjerps

GEMEENTE HARLINGEN

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Besluit van de gemeenteraad van Harlingen

Onderwerp:	Procesvoorstel kernwinkelgebied Harlingen
-------------------	---

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HARLINGEN

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 maart 2023

Besluit

1. Het procesvoorstel kernwinkelgebied Harlingen vast te stellen;
2. Een benodigd (voorbereidend) krediet van € 135.000,- beschikbaar te stellen en dit te dekken uit de algemene investeringsreserve.

Besluit aangepast

--

Vastgesteld door de raad in zijn
vergadering van 19 april 2023

, de voorzitter

, de raadsgriffier