

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Zaaknummer: 215131	Behandeld in commissies en raad	
	Datum beeldvormende commissie *	7 februari 2024
	Datum oordeelvormende commissie *	14 februari 2024
	Datum besluitvormende raadsvergadering	28 februari 2024
	Opsteller	K.J. Wijnja
	Telefoonnummer	06 25 01 72 69

*zie website voor de definitieve agenda.

Onderwerp:	Richtinggevende keuzes centrumvisie Harlingen
-------------------	---

Te besluiten om

1. In het verdere proces naar de totstandkoming van de centrumvisie de volgende richtinggevende keuzes als uitgangspunt vast te stellen:
 - Het beperken van autoverkeer in de Voorstraat, in combinatie met het behoud en versterken van het economisch functioneren van het centrum;
 - Permanent autovrij maken van de Grote Bredeplaats, en deze in te richten als één van de centrale verblijfsplekken van het centrum;
 - Het aanbod van winkels te clusteren in de hoofdstructuur, zijnde de Grote Bredeplaats, Kleine Bredeplaats, (Kleine) Voorstraat en de Simon Stijlstraat met daarbij het streven om in randstraten van het kernwinkelgebied de diversiteit in functies te vergroten;
 - Het creëren van een herkenbare openbare ruimte waarin verblijf en de kwaliteit van de openbare ruimte centraal staan.

Inleiding

Op 19 april 2023 heeft u als gemeenteraad van Harlingen ingestemd met het procesvoorstel kernwinkelgebied om te komen tot een centrumvisie met uitvoeringsprogramma voor de gemeente Harlingen. Het procesvoorstel kernwinkelgebied was een uitwerking van het eerder, door de raad, vastgestelde Akkoord op hoofdlijnen en het bijbehorende uitvoeringsplan. De gemeente heeft vervolgens bureau Stadskracht gevraagd om hen in dit proces te ondersteunen en te begeleiden.

Inmiddels heeft de gemeente samen met belanghebbenden het grootste deel van het (participatie)proces doorlopen. Dit heeft geresulteerd in een – door bureau Stadskracht - opgesteld analyserapport met de uitgangspunten en bouwstenen om te komen tot een centrumvisie voor Harlingen. De raad heeft hier via een raadsinformatiebrief in januari kennis van kunnen nemen. Met het doorlopen van het proces en het opstellen van een analyserapport achten wij de tijd rijp om ook een tussenstap naar u als raad te maken.

Met het nemen van deze tussenstap willen wij graag een aantal richtinggevende kaders vanuit het analyserapport ter vaststelling aan u als raad voorleggen. Het gaat hierbij om een aantal (tussentijdse) uitgangspunten, waar vanuit het participatietraject en het onderzoek

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

behoefte naar is gebleken. Deze keuzes zijn kaderstellend en helpen ons in het vervolgproces om met behulp van verdiepende participatie tot een verdere uitwerking te kunnen komen.

De uitwerking van deze uitgangspunten zal worden meegenomen in de centrumvisie met het uitvoeringsprogramma, waar u als gemeenteraad uiteindelijk een besluit over zal nemen.

Het gaat om de volgende richtinggevende keuzes:

1. Het beperken van autoverkeer in de Voorstraat, in combinatie met het behoud en versterken van het economisch functioneren van het centrum;
2. Permanent autovrij maken van de Grote Bredeplaats, en deze in te richten als één van de centrale verblijfsplekken van het centrum;
3. Het aanbod van winkels te clusteren in de hoofdstructuur, zijnde de Grote Bredeplaats, Kleine Bredeplaats, (Kleine) Voorstraat en de Simon Stijlstraat met daarbij het streven om in randstraten van het kernwinkelgebied de diversiteit in functies te vergroten;
4. Het creëren van een herkenbare openbare ruimte waarin verblijf en de kwaliteit van de openbare ruimte centraal staan.

Beoogd effect

Vaststelling van richtinggevende keuzes voor de centrumvisie van Harlingen

Argumenten

1.1. Het grootste deel van het participatieproces is doorlopen en er blijkt draagvlak te zijn onder belanghebbenden voor de voorliggende keuzes

De gemeente heeft het grootste deel van het participatieproces inmiddels doorlopen. Vanuit het participatieproces blijkt draagvlak voor de richtinggevende keuzes. Deze keuzes zijn gedestilleerd vanuit het, door bureau Stadskracht, opgestelde analyserapport. Zo blijkt uit de uitkomsten van de enquêtes en de bijeenkomst over het centrum dat een grote meerderheid voorstander is om het autoverkeer in de Voorstraat te beperken en de pleinfunctie van de Grote Bredeplaats te versterken. Ook blijkt er draagvlak te zijn voor het versterken van de verblijfskwaliteit, de kwaliteit van de openbare ruimte en het clusteren van de winkels in de hoofdstructuur met daarbij het streven om de diversiteit in functies, in zowel het centrum als in de randstraten, te vergroten.

1.2 Hierdoor wordt de Voorstraat meer een bestemming in plaats van doorgaande route

De uitstraling van de Voorstraat vraagt om keuzes. In de huidige situatie kan en mag 'alles'. Terrassen, uitstallingen van winkels, permanente verkoopplaatsen, parkeren, en doorgaand verkeer. De prachtige karakteristieken van de straat komen daardoor onvoldoende tot wasdom. Het straatbeeld is simpelweg te rommelig en dat gaat ten koste van de beeldkwaliteit. Dit vraagt om regie. Het uitgangspunt is om de toegankelijkheid van de Voorstraat voor autoverkeer te beperken in combinatie met het behoud en versterken van het economisch functioneren door te investeren in kwaliteit en verblijf. Hiermee creëren we

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

automatisch meer ruimte voor de voetganger en de fietser. Gezonde vervoersvormen die we graag willen stimuleren.

1.3. Hierdoor kunnen we de Grote Bredeplaats inrichten als één van de centrale (verblijfs)plekken van het centrum

De Grote Bredeplaats wordt heringericht als één van de centrale (verblijfs)plekken van het centrum. De openbare ruimte moet veel meer dan in de huidige situatie uitnodigen om te verblijven en is in staat om de havens sterker te verbinden met de Voorstraat. Het is van belang de verrommeling van de openbare ruimte ook hier een halt toe te roepen. Terrassen dienen een betere onderlinge uitstraling te krijgen. Om de pleinvorming te bevorderen wordt de Grote Bredeplaats permanent autovrij (venstertijden uitgezonderd).

1.4. Dit draagt bij aan een compact en eigentijds centrum met alle voorzieningen zoveel mogelijk bij elkaar

Uitgangspunt is om zoveel mogelijk in te zetten op het clusteren van winkels in de hoofdstructuur zijnde de Grote Bredeplaats, Kleine Bredeplaats, (Kleine) Voorstraat en de Simon Stijlstraat. Dit draagt bij aan een compact en eigentijds centrum met alle voorzieningen zo veel mogelijk bij elkaar (functiemix, gemak voor de consument). Verder is het van belang om de diversiteit van het aanbod aan publieksgerichte voorzieningen juist te versterken, in het kernwinkelgebied - maar vooral aan de randen van het kernwinkelgebied. Voorbeelden zijn de toevoeging van zorgfuncties (fysio, huisarts), maatschappelijke functies, kantoorfuncties en ambachten.

1.5. Hiermee kunnen we het centrum transformeren tot gebied waar het prettig verblijven is
Bezoekers van het centrum (inwoners en toeristen/recreanten) zijn sterker op zoek naar een unieke beleving. Een aankoop doen kan tevens op internet. Als reactie op deze verandering is doel om het centrum te transformeren van een 'place to buy' naar een 'place to be' en 'place to meet'. Een bezoek aan het toekomstige centrum bestaat niet alleen uit winkelen of horeca bezoek, ook de sociale (of ontmoetings-)functie wordt een steeds belangrijkere motivator. Een plek waar je graag wilt zijn, waar je verrast, geprikkeld en verwend wordt, waar leven is, waar je mensen tegenkomt, waar het veilig is en waar het aangenaam vertoeven is. Met speeltoestellen voor kinderen, verkoelend groen, water, gezelligheid op straat, openbare zitgelegenheden, cultuur en meer.

Kortom, de openbare ruimte dient meer te zijn dan een route om van 'A naar B' te komen. Nog teveel plekken zijn zo ingericht in centrum Harlingen. Niet alleen de Voorstraat en de Grote Bredeplaats, maar bijvoorbeeld ook de routes van en naar centrale parkeervoorzieningen en diverse stegen in het centrum. Het uitgangspunt is om de kwaliteit van de openbare ruimte integraal te versterken met gerichte investeringen.

Kanttekeningen

1.1. Om tot meer uitgewerkte keuzes te kunnen komen is nog verdiepende participatie nodig
Er is nog verdiepende participatie nodig om tot meer uitgewerkte keuzes te kunnen komen, bijvoorbeeld voor wat betreft de gewenste inrichting van de Voorstraat en Grote Bredeplaats en de daarbinnen te maken keuzes. Daarom gaan wij nog een verdiepende

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

sessie organiseren waar ondernemers, inwoners en pandeigenaren voor uitgenodigd zullen worden. Deze sessie helpt ons bij het komen tot meer definitieve keuzes, welke bij de behandeling van de centrumvisie en het uitvoeringsprogramma ter vaststelling worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Met het voorleggen van deze uitgangspunten maken wij, binnen het proces, alleen een tussenstap naar de gemeenteraad om tot richtinggevende kaders te kunnen komen voor het vervolg. De centrumvisie met het uitvoeringsprogramma laat straks zien hoe de uitgangspunten, met meer definitieve keuzes, uitgewerkt zullen zijn.

Financiën

De volledige omvang van de kosten valt in deze fase nog niet te ramen, omdat het afhangt van de verdere uitwerking en nog te maken keuzes. Met het opstellen van een centrumvisie met uitvoeringsprogramma zal er een indicatie van kosten worden opgevoerd. Ter zijne tijd zullen de benodigde kredieten aan de gemeenteraad worden gevraagd voor het uitvoeren van de centrumvisie.

Juridisch

Afhankelijk van de uit te werken keuzes zal relevante wet- en regelgeving moeten aangepast. De juridische consequenties brengen wij op een later moment in kaart.

Communicatie

Er heeft, met het doorlopen van een groot deel van het participatieproces, op uitgebreide schaal communicatie plaatsgevonden met belanghebbenden. De belanghebbenden die al betrokken zijn geweest worden vooraf actief geïnformeerd over het besluit wat de raad krijgt voorgelegd. Ook worden zij daarbij gewezen om in te spreken bij de beeldvormende-commissie.

Fatale termijn

Er geldt geen fatale termijn voor het vaststellen van richtinggevende keuzes voor de centrumvisie van Harlingen.

Uitvoering

De uitgangspunten vormen de kaders voor de verdiepende participatie omtrent de gewenste inrichting van onder meer de Voorstraat en Grote Bredeplaats. Wensen vanuit de gemeenteraad nemen we mee in het vervolgtraject en in het opstellen van een centrumvisie met uitvoeringsprogramma.

Relevante documenten

Eerder genomen besluiten:	• Akkoord op hoofdlijnen (d.d. 21 juni 2022) • Uitvoeringsplan Akkoord op hoofdlijnen (d.d. 21 december 2022) • Procesvoorstel kernwinkelgebied (d.d. 19 april 2023)
Intrekken beleidsnota's:	N.v.t.
Gevolgen ander beleid:	N.v.t.

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Bijlagen

Bijlage 1: Analyserapport centrum Harlingen (document nr. 252207)

Bijlage 2: Raadsinformatiebrief - De bouwstenen en uitgangspunten om te komen tot een centrumvisie voor Harlingen (document nr. 246747)

Bijlage 3: Procesvoorstel kernwinkelgebied (document nr. 215138)

Harlingen, 23 januari 2023

Burgemeester en wethouders van Harlingen,

de secretaris,

de burgemeester,

S.C. van Gent

C.M. Sjerps

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

Besluit van de gemeenteraad van Harlingen

Onderwerp:	Richtinggevende keuzes centrumvisie Harlingen
-------------------	---

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HARLINGEN

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 januari 2023

Besluit

1. In het verdere proces naar de totstandkoming van de centrumvisie de volgende richtinggevende keuzes als uitgangspunt vast te stellen:
 - Het beperken van autoverkeer in de Voorstraat, in combinatie met het behoud en versterken van het economisch functioneren van het centrum;
 - Permanent autovrij maken van de Grote Bredeplaats, en deze in te richten als één van de centrale verblijfsplekken van het centrum;
 - Het aanbod van winkels te clusteren in de hoofdstructuur, zijnde de Grote Bredeplaats, Kleine Bredeplaats, (Kleine) Voorstraat en de Simon Stijlstraat met daarbij het streven om in randstraten van het kernwinkelgebied de diversiteit in functies te vergroten;
 - Het creëren van een herkenbare openbare ruimte waarin verblijf en de kwaliteit van de openbare ruimte centraal staan.

Besluit aangepast

--

Vastgesteld door de raad in zijn
vergadering van 28 februari 2024

, de voorzitter

, de raadsgriffier